

Revisionsplan 2026

med inriktning för 2027 – 2028

Dnr RVK 2025/101



Stadsrevisionen i Stockholms stad är kommunfullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs av stadens nämnder och bolag. I årsrapporter för nämnder och bolag sammanfattar stadsrevisionen det gångna årets granskningar och bedömningar.

På stadens webbplats, start.stockholm/revision, finns revisionsrapporter publicerade. För att prenumerera på stadsrevisionens informationsbrev, uppge e-postadress till revision.rvk@stockholm.se.

Innehåll

1.	Sammanfattning	1
2.	Inledning	2
2.1	Stadsrevisionens uppdrag	2
2.2	Revisionsplanering.....	2
2.3	Årlig granskning	3
2.3.1	<i>Kommunstyrelsen</i>	3
2.3.2	<i>Nämnder och bolag</i>	3
3.	Prioriterat område: Stadens ekonomi och hushållning	4
3.1	Upphandlingsprocessen (2026).....	4
3.2	Bostadsbolagens fastighetsunderhåll (2026).....	4
3.3	Styrning av verksamhetsprojekt (2027/2028)	5
4.	Prioriterat område: Oegentligheter och välfärdsbrott	6
4.1	Personlig assistans – oegentligheter och välfärdsbrott (2026).....	6
4.2	Upptäcka välfärdsbrott och korruption (2026).....	6
5.	Prioriterat område: Barn i riskzon.....	7
5.1	Särskilt stöd i gymnasieskolan (2026)	7
5.2	Barn och unga i jourhem (2026)	7
5.3	Barns och ungas delaktighet inför beslut om insats (2026/2027)....	8
6.	Prioriterat område: Äldreomsorg	9
6.1	Välfärdsteknik (2026)	9
7.	Övriga områden	10
7.1	Skadligt bruk och beroende (2026).....	10
7.2	Vuxna i hemlöshet (2026/2027).....	10
7.3	Uppföljning av avtalskrav (2026/2027)	11
7.4	Krisberedskap inom måltidsverksamhet (2027/2028)	11
7.5	Fastighetsautomation (2027/2028)	11

1. Sammanfattning

Revisionsplaneringen utgår från bedömningar om risk och väsentlighet. Granskningsresurser riktas till områden där eventuella brister kan finnas och som, om områdena inte granskas, skulle kunna leda till att revisorernas bedömningar inte ger kommunfullmäktige det underlag som behövs för ansvarsprövning. Om förutsättningarna för att genomföra revision förändras eller oförutsedda händelser uppstår justeras planeringen. Följande områden är prioriterade att granska under mandatperioden 2022-2026:

- Stadens ekonomi och hushållning.
- Stadens arbete för att förebygga och motverka oegentligheter samt välfärdsbrott.
- Stadens arbete för att stödja barn i riskzon för kriminalitet, fattigdom, missbruk eller som lever under andra svåra omständigheter.
- Stadens arbete för att utveckla och säkerställa god omvårdnad inom äldreomsorgen.

Prioriteringen är styrande för den granskning som genomförs inom ramen för den årliga revisionen samt för större granskningar, så kallade revisionsprojekt. Granskning genomförs även inom andra områden för att få ett tillräckligt underlag för ansvarsprövning. Följande revisionsprojekt planeras att genomföras under 2026:

- Upphandlingsprocessen
- Bostadsbolagens fastighetsunderhåll
- Personlig assistans – oegentligheter och välfärdsbrott
- Upptäcka välfärdsbrott och korruption
- Särskilt stöd i gymnasieskolan
- Barn och unga i jourhem
- Välfärdsteknik inom äldreomsorgen
- Skadligt bruk och beroende

Följande revisionsprojekt kan påbörjas under 2026, men planeras i huvudsak att genomföras under 2027 eller 2028.

- Barns och ungas delaktighet inför beslut om insats
- Vuxna i hemlöshet
- Uppföljning av avtalskrav
- Krisberedskap inom måltidsverksamhet
- Fastighetsautomation
- Styrning av verksamhetsprojekt

2. Inledning

Revisorsgrupp 1 fastställde den 8 december 2025 denna revisionsplan för 2026 med inriktning för åren 2027 och 2028. Revisionsplanen redogör för revisionens inriktning och beskriver de större granskningar som revisorerna beslutat ska genomföras.

2.1 Stadsrevisionens uppdrag

Kommunfullmäktige har utsett 20 förtroendevalda revisorer att granska kommunstyrelsen och nämnderna. Ur gruppen förtroendevalda revisorer utses även lekmannarevisorer att granska de kommunala bolagen. Uppdraget följer av kommunallag, aktiebolagslag samt stadsrevisionens reglemente och genomförs i enlighet med god revisionssed och standard för kommunal räkenskapsrevision.

Revisionen avrapporteras årligen i årsrapporter som lämnas för yttrande till respektive nämnd och bolagsstyrelse. Större granskningar, revisionsprojekt, rapporteras även löpande under året. Efter att kommunstyrelsen överlämnat årsredovisningen till kommunfullmäktige överlämnar revisorerna årets revisionsberättelse med tillhörande underlag till kommunfullmäktige. Av revisionsberättelsen framgår revisorernas bedömningar och om revisorerna tillstyrker ansvarsfrihet.

2.2 Revisionsplanering

Revisionsplaneringen utgår från bedömningar om risk och väsentlighet. Granskningsresurserna riktas till områden med risk för brister, för att säkerställa att revisorernas bedömningar ger kommunfullmäktige tillräckligt underlag för ansvarsprövning. Om förutsättningarna för att genomföra revision förändras eller oförutsedda händelser uppstår justeras planeringen. Följande områden är prioriterade att granska under mandatperioden 2022-2026:

- Stadens ekonomi och hushållning.
- Stadens arbete för att förebygga och motverka oegentligheter och välfärdsbrott.
- Stadens arbete för att stödja barn i riskzon för kriminalitet, fattigdom, missbruk eller som lever under andra svåra omständigheter.
- Stadens arbete för att utveckla och säkerställa god omvårdnad inom äldreomsorgen.

2.3 Årlig granskning

Årlig granskning avser den granskning som görs varje år avseende kommunstyrelsen, nämnder och bolag. Granskningen omfattar bland annat granskning av delårsrapport, årsredovisning samt nämndernas och bolagens rapportering. Dessutom genomförs fördjupade granskningar utifrån varje nämnds och bolags specifika risker.

2.3.1 Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet samt de verksamheter som drivs i kommunala bolag eller kommunalförbund. Kommunstyrelsen granskas därför både i rollen som styrelse och som nämnd för den verksamhet som kommunstyrelsen har ansvar för enligt reglemente. Den årliga granskningen omfattar bland annat:

- Kommunstyrelsens rapportering till kommunfullmäktige, framförallt delårsrapport och årsredovisning.
- Kommunstyrelsens arbete för att styra och följa upp verksamhet och ekonomi för att säkerställa att god ekonomisk hushållning uppnås samt att verksamheten bedrivs med tillräcklig intern kontroll.
- Den finansiella verksamheten.
- Kommunstyrelsens beredning av ärenden.
- Om stadens och de sammanställda räkenskaperna är upprättade i enlighet med regelverk samt ger en rättvisande bild av resultat och ekonomisk ställning.
- Om revisionens rekommendationer från tidigare års granskningar åtgärdats.

2.3.2 Nämnder och bolag

Den årliga granskningen omfattar bland annat:

- Nämndernas och bolagens styrning för att nå kommunfullmäktiges mål samt följsamhet till ägardirektiv, reglemente, lagstiftning samt övriga styrdokument och fullmäktigebeslut.
- Om verksamheten genomförts inom årets budget.
- Om investeringar genomförs i enlighet med beslutad investeringsram och omfattning samt om avvikelser rapporteras i enlighet med regelverk.
- Nämndernas och bolagens interna styrning och kontroll.
- Om revisionens rekommendationer från tidigare års granskningar åtgärdats.

3. Prioriterat område: Stadens ekonomi och hushållning

Kommuner ska enligt kommunallagen ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet, dvs. vara sparsam med resurser och värna kommande generationer. Fokus för kommande års granskning är styrning och uppföljning av investeringsprojekt, vilket kommer att granskas i den årliga granskningen på flera nämnder och bolag. Därutöver planeras för revisionsprojekt som rör upphandlingsprocessen, fastighetsunderhåll samt styrningen av verksamhetsprojekt.

3.1 Upphandlingsprocessen (2026)

Stockholms stads olika verksamheter gör årligen inköp av varor, tjänster och byggtreprenader till mycket stora belopp (cirka 40 mdkr 2024). Kommunfullmäktige har satt upp mål för inköpsarbetet som ska vara vägledande för att bland annat nå miljö- och klimatmål samt social hållbarhet. Vidare ska inköpsarbetet präglas av ett helhetsperspektiv genom hela processen, från att behov av inköp uppstår till att betalning sker. Verksamheterna ska också säkerställa att affärer endast genomförs med seriösa leverantörer.

Granskningen inriktas på processen för att genomföra större upphandlingar som rör hela eller delar av den kommunala verksamheten.

3.2 Bostadsbolagens fastighetsunderhåll (2026)

Av kommunfullmäktiges budget 2025 framgår att fastighetsförvaltningen ska vara långsiktigt hållbar. De allmännyttiga bostadsbolagen förvaltar stora fastighetsbestånd till ett bokfört värde på cirka 76 mdkr (marknadsvärdet är betydligt högre). Fastigheterna behöver regelbundet underhållas, såväl invändigt som utvändigt. Om det planerade underhållet inte genomförs finns risk för akuta underhållsåtgärder, vilket kan leda till ökade kostnader för de åtgärder som behöver vidtas men också negativa konsekvenser för den enskilde hyresgästen.

Granskningen inriktas på de allmännyttiga bostadsföretagens arbete med att planera och genomföra fastighetsunderhåll.

3.3 Styrning av verksamhetsprojekt (2027/2028)

Stadsrevisionen granskade 2021 styrningen av verksamhetsprojekt. Verifierande exempel var införandet av ett nytt it-system för ärende- och dokumenthantering (e-dok). Den samlade bedömningen var att förmågan att analysera behov, initiera och genomföra komplexa verksamhetsprojekt behöver stärkas. En förnyad granskning planeras därför att genomföras.

Granskningen inriktas mot styrning av verksamhetsprojekt där ett it-stöd ska implementeras och användas av flera verksamheter.

4. Prioriterat område: Oegentligheter och välfärdsbrott

Revisionen granskar varje år inom den årliga granskningen hur ett antal nämnder och bolag arbetar för att förebygga oegentligheter och välfärdsbrott. Utöver detta planeras två revisionsprojekt. Personlig assistans kommer att granskas avseende arbetet med att förebygga, upptäcka och åtgärda risker för felaktiga utbetalningar. Den andra granskningen omfattar nämndernas interna kontroll för att minska risken för oegentligheter och brott i den egna verksamheten.

4.1 Personlig assistans – oegentligheter och välfärdsbrott (2026)

Organiserat fusk med assistansersättningar uppmärksammas regelbundet i media. Socialdepartementet uppger att det är två olika upplägg som separat, eller i kombination, bedöms vara återkommande i nästan samtliga fall. Det handlar dels om brukare som simulerat eller överdrivit sina hjälpbehov och där rätt till assistansersättning inte finns eller är mindre omfattande än vad som erhållits. Dels handlar det om brukare som har rätt till assistansersättning, men där assistansen inte lämnats i enlighet med vad som har uppgivits i tidredovisningar och faktureringar. Fusk med assistansersättningar riskerar att leda till ekonomisk och förtroendemässig skada, men också kvalitetsbrister.

Granskningen inriktas mot nämndernas arbete för att minska risken för felaktiga utbetalningar.

4.2 Upptäcka välfärdsbrott och korruption (2026)

Kriminella aktörer inriktar sig enligt Brottsförebyggande rådet allt oftare på att skapa sig ingångar i kommunal verksamhet. Det mest gynnsamma är att ha egna aktörer på insidan eller, om detta inte är möjligt, att ha en anställd tjänsteperson som är påverkbar för kriminellas egna syften. Det kan handla om att erhålla ersättningar, bidrag, tillstånd eller påverka annat beslutsfattande. Under 2025 förtydligades kommunallagen avseende att nämnderna ska ha ett internkontrollarbete som omhändertar risker för oegentligheter i den egna verksamheten.

Granskningen inriktas på processer för att upptäcka oegentligheter och brott.

5. Prioriterat område: Barn i riskzon

Det är angeläget att barn och unga har en trygg uppväxt. Flera granskningar planeras som rör förskola, skola och socialtjänst. Ett revisionsprojekt rör gymnasieskolans arbete för att ge särskilt stöd till elever så att de kan fullfölja sina studier. För grundskolan planeras granskning avseende rutiner för att hantera våld i skolan samt hedersrelaterat våld och förtryck. Förskolan granskas avseende personalens kunskaper i svenska språket och barns närvaro. Inom individ- och familjeomsorg planeras för ett revisionsprojekt som omfattar handläggning och uppföljning av barn och unga i jourhem. I ett annat revisionsprojekt granskas barns och ungas delaktighet i ärenden som rör barnet/ungdomen.

5.1 Särskilt stöd i gymnasieskolan (2026)

En gymnasieexamen är en grund för framtida studier och arbetsliv. Kommunfullmäktige betonar i budgeten att en viktig prioritering för skolan är att arbeta för att andelen elever som går ut gymnasiet med examensbevis ökar. Det finns risk för att elever inte erbjuds det stöd de enligt skollagen har rätt till för att uppnå kunskapsmålen.

Granskningen inriktas mot om utbildningsnämnden tillgodoser gymnasieelevers behov av extra stöd.

5.2 Barn och unga i jourhem (2026)

Jourhem är en akut och tillfällig placering av barn och unga i väntan på annan placeringsform. En vistelsetid på ett jourhem bör enligt socialtjänstlagen inte vara längre än sex månader. Det framgår av socialnämndens statistik från 2022 att medianväntetiden för att placera barn och unga i familjehem var cirka 15 månader. För 26 procent av ärendena översteg väntetiden två år. Det finns därför risk för att barn och unga inte får det stöd som de har rätt till.

Granskningen inriktas på socialtjänstens handläggning och individuppföljning vid jourhemsplaceringar.

5.3 Barns och ungas delaktighet inför beslut om insats (2026/2027)

Kartläggningar och lägesrapporter från bland annat Socialstyrelsen, Inspektionen för vård och omsorg (IVO) samt Barnombudsmannen visar att socialtjänster ofta brister i att göra barn och unga delaktiga i ärenden som rör dem. Även socialtjänstinspektörerna har noterat att stadsdelsnämnderna brister i sitt arbete med att göra barn delaktiga. Barnkonventionen är svensk lag sedan 2020 och ger barn rätt att uttrycka sina åsikter och få dem beaktade i alla frågor som berör dem. Det styrks av ytterligare bestämmelser i bland annat socialtjänstlagen och i LVU (Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga).

Granskningen inriktas på hur stadsdelsnämnderna säkerställer att barn och unga involveras i de ärenden som rör dem själva.

6. Prioriterat område: Äldreomsorg

Äldreomsorg är en verksamhet som omfattar allt fler brukare. Ett revisionsprojekt som omfattar välfärdsteknik planeras att genomföras. Andra granskningar inom ramen för den årliga granskningen för kommande år omfattar korttidsvård, läkemedelshantering, trygghetslarm, personalkontinuitet i hemtjänsten och samordnad individuell planering (SIP).

6.1 Välfärdsteknik (2026)

Sveriges kommuner och regioner (SKR) anser att kommuner behöver hitta nya arbetssätt för att kompetensförsörja verksamheten. SKR lyfter särskilt fram att allt fler invånare blir äldre samtidigt som det är brist på arbetskraft inom vård och omsorg. Välfärdsteknik och digitalisering är enligt SKR en viktig del i den omställningen. Exempel på välfärdsteknik är mobila trygghetslarm, digitala lås, läkemedelsautomater, digital övervakning samt olika verktyg för att stimulera till aktivitet och rörelse. Med ny teknik och nya arbetssätt följer även risker. Bland annat risker kopplade till informationssäkerhet, men också risker som rör omsorgstagarens individuella behov.

Granskningen inriktas på hur välfärdsteknik implementeras inom äldreomsorgen för att bidra till långsiktigt hållbar personalförsörjning.

7. Övriga områden

För att få ett tillräckligt underlag för ansvarsprövning genomförs granskning även inom andra områden än de fyra områden som revisorerna prioriterat. Planerade revisionsprojekt omfattar samverkan kring unga vuxna med beroendeproblematik, vuxna i hemlöshet, uppföljning av avtalskrav, krisberedskap inom måltidsverksamhet och fastighetsautomation. Inom ramen för den årliga granskningen kommer bland annat informationssäkerhet, arbetsplatsförlagt lärande i gymnasieskolan samt felanmälningar/klagomål avseende hantering av avfall och dricksvatten att granskas. Utveckling inom områdena bostadsproduktion och klimat- och miljöarbetet följs löpande.

7.1 Skadligt bruk och beroende (2026)

Stockholms stad och Region Stockholm har ett gemensamt ansvar för behandling av människor med skadligt bruk eller beroende av alkohol, narkotika eller andra beroendeframkallande medel. En lokal överenskommelse reglerar hur roller och uppgifter fördelas mellan staden och regionen. På nationell nivå pågår ett reformarbete som väntas leda till att regionerna får en större del av det lagstadgade ansvaret. Det finns risk för att personer med beroendeproblematik inte får den hjälp och stöd de behöver som en följd av det delade ansvaret.

Granskningen genomförs med regionrevisorerna och inriktas på samverkan mellan staden och regionen i vården av unga vuxna (18-25 år) med skadligt bruk eller beroende.

7.2 Vuxna i hemlöshet (2026/2027)

Drygt 2 000 vuxna personer lever i hemlöshet i Stockholm. Det finns risk att insatser inte genomförs i tillräcklig utsträckning för att förebygga att vuxna hamnar i hemlöshet och för att förändra situationen för redan hemlösa. Det är viktigt att samverka mellan socialtjänstens olika verksamhetsområden, bostadsbolag och stiftelsen SHIS Bostäder fungerar.

Granskningen inriktas på det förebyggande arbetet för att förhindra att vuxna blir hemlösa samt det stöd som redan hemlösa erbjuds.

7.3 Uppföljning av avtalskrav (2026/2027)

Av kommunfullmäktiges program för inköp framgår att nämnder och bolag i samband med upphandling och inköp särskilt ska beakta miljöprogrammets mål, driva utvecklingen i hållbar och kostnads-effektiv riktning samt så långt som möjligt ställa arbetsrättsliga villkor i nivå med svenska kollektivavtal. Kontroller och uppföljning av avtal ska göras och åtgärder ska vidtas vid avvikelser. Det finns risk för att ställda krav inte följs upp i tillräcklig omfattning.

Granskningen inriktas på uppföljning av avseende krav som rör miljö, social hållbarhet och arbetsrättsliga villkor.

7.4 Krisberedskap inom måltidsverksamhet (2027/2028)

Staden ansvarar för att upprätthålla sin måltidsförsörjning inom skolverksamhet och äldreomsorg även under en kris, vilket kräver omfattande planering och förberedelse. Det rör inte bara livsmedels-lager utan också tillgång till vatten, reservkraft och andra nödvändiga resurser. Det är viktigt att personalen inom måltidsverksamheten har tillräcklig utbildning och kompetens för att hantera en krissituation. Samtidigt krävs en nära samverkan med de centrala krisledningsfunktionerna och tydliga förväntningar gentemot leverantörer och privata utförare. Det finns risk för att otillräckliga förberedelser gör det svårt att upprätthålla en fungerande måltidsverksamhet i händelse av kris.

Granskningen inriktas mot krisberedskap inom måltidsverksamhet.

7.5 Fastighetsautomation (2027/2028)

En stabil it-miljö är en förutsättning för de flesta verksamheter. För fastighetsbolag är digitalisering av fastighetsnära funktioner som ventilation, värme, belysning eller säkerhet en möjlighet att effektivisera verksamheten. Digitalisering innebär dock en ökad sårbarhet för it-relaterade risker. Cyberattacker, systemfel, dataförluster, obehörig åtkomst och it-relaterade avbrott kan medföra allvarliga konsekvenser. En väl fungerande it-miljö är inte bara en teknisk fråga, utan också en strategisk fråga. Det finns risk för att it-miljön inte är tillräckligt robust för att hantera ökade sårbarheter.

Granskningen inriktas på arbetet med att säkerställa robusta och säkra styrsystem för stadens fastigheter.